

13. Interprétation administrative.

Par mesure de bienveillance, une circulaire n° 0328/C. S. du 26 mai 1954 prévoit des règles de calculs plus favorables que celles de la jurisprudence.

Nous donnons ci-dessous le texte intégral de cette circulaire :

Pour bénéficier de la qualité de grand mutilé de guerre ou de l'allocation spéciale définie à l'article L. 38 du Code, il faut, d'une part, présenter des infirmités remplissant les conditions d'origine prévues par les articles L. 36 et L. 37 du Code et, d'autre part, sans exceptions prévues par les articles susvisés en faveur des invalides inoccupés des infirmités nommément désignées et par le dernier alinéa de l'article L. 178 en faveur des déportés de la Résistance, être atteints d'une invalidité de 85 p. 100 causée par une infirmité unique (ou par des infirmités pouvant être groupées en application de l'article R. 34-1) ou d'une invalidité de 85 p. 100 à 90 p. 100, 95 p. 100 ou 100 p. 100, résultant respectivement de deux, trois, quatre ou cinq infirmités dont la principale (constituée éventuellement par plusieurs infirmités susceptibles également d'être groupées en application de l'article R. 341) entraîne une invalidité de 60 p. 100).

Les invalides bénéficiaires de l'article L. 36 ou de l'article L. 37 pour des infirmités dont aucune n'entraîne l'invalidité absolue peuvent, en outre, en vertu de l'article L. 17 du Code, prétendre à une pension de 100 p. 100 plus 1 degré si, en plus des infirmités ouvrant droit aux avantages prévus aux articles L. 36 ou L. 37, ils présentent une autre infirmité de 80 p. 100 remplissant les mêmes conditions d'origine. Cette dernière infirmité peut également être constituée par le groupement de plusieurs infirmités visées à l'article 341.

L'instruction interministérielle n° 0788/Ad. du 17 août 1938, portant application du décret-loi du 17 juin 1938 et du décret du 29 juillet 1938 (art. L. 36 à L. 41 du Code) a fixé les modalités d'application des textes susvisés et a précisé, notamment dans son article 6, dans quels cas certaines infirmités pouvaient être groupées en vertu de l'article R. 341 (infirmités siégeant sur la tête, ou sur le même membre, ou étant la conséquence d'une même lésion).

Mais lorsque les infirmités ainsi groupées en vue de pouvoir invoquer soit l'infirmité principale de 60 p. 100 visée au 1^{er} alinéa ci-dessus, soit l'infirmité complémentaire de 60 p. 100 indiquée au 2^e alinéa n'entraînent qu'une invalidité globale intermédiaire entre 55,01 et 60 p. 100, la question s'est posée de savoir si les dispositions énoncées par ces deux alinéas étaient applicables.

Cette question comporte une réponse affirmative.

Un des exemples cités par l'instruction n° 0788/Ad. du 17 août 1938 pour illustrer les principes exposés à l'article 6 (§ b, 11) de cette instruction permet fait déjà une telle réponse.

Cet exemple, concernant un pensionné à 95 p. 100 pour cinq infirmités ayant l'origine voulue, dont deux pouvaient être groupées de manière à obtenir une infirmité principale de 60 p. 100 (ce qui avait également pour conséquence de réduire à quatre le nombre des infirmités) est le suivant :

| | | |
|--|----------------|---------|
| 1° a) Hydarthrose du genou droit..... | 40 p. 100 | = 40 |
| b) Raidure du pied droit..... | 25 p. 100 + 5 | = 18 |
| | | <hr/> |
| | | 58 |
| constituant, par équivalence, l'infirmité principale de 60 p. 100 visée au premier alinéa de cette circulaire. | | |
| 2° Hydarthrose du genou gauche..... | 30 p. 100 + 5 | = 14,70 |
| 3° Paralysie du nerf cubital droit..... | 30 p. 100 + 10 | = 10,92 |
| 4° Troubles auditifs..... | 30 p. 100 + 15 | = 7,37 |
| | | <hr/> |
| TOTAL..... | | 90,99 |

Soit, après arrondissement, 95 p. 100 pour quatre infirmités (dont une de 60 p. 100 — 58 p. 100), ouvrant droit au bénéfice du statut des grands mutilés.

Voici à titre indicatif d'autres exemples qui pourront également vous guider, à cet égard, lorsqu'il s'agira de l'application du statut des grands mutilés. Les infirmités citées sont supposées remplir les conditions d'origine exigées par l'article L. 36 ou l'article L. 37.

Les calculs simplifiés sont les suivants :

| | | | | | |
|---------------------|-------------------------------|----------------------------|-------|-------|------------|
| A)..... | 40 | 30 | 30 | 30 | 25 |
| Suffixe..... | 5 | 10 | 15 | 20 | |
| | <hr/> | <hr/> | <hr/> | <hr/> | <hr/> |
| | 40 | 35 | 40 | 45 | 45 |
| | 60 × 65 × 60 × 55 × 55 | | | | |
| Simplification..... | 3 | 13/2 × 2 × 9 × 11/2 × 11/2 | | | |
| Simplification..... | 45 × 12,1 = 9 × 6 = 5,4 + ... | | | | |
| I..... | | | | | 95 p. 100. |

B) Calcul de l'infirmité principale :

| | | | | | |
|-----------------------------------|-------------------------|---------|----------------|-------|----------------|
| | 40 | 25 | 30 | 30 | 30 |
| | 5 | | 5 | 10 | 15 |
| | <hr/> | <hr/> | <hr/> | <hr/> | <hr/> |
| | 40 | 30 = 58 | 35 | 40 | 45 |
| V..... | 60 × 70 = 42 | | × 65 × 60 × 55 | | |
| I..... | 58 p. 100 → 60 p. 100 | | 37,13.3.11 | | Simplification |
| ouvrant droit au statut des G. M. | 9 × 100 = 9 ... = 5 ... | | | | |
| | | | | | 95 p. 100. |

PREMIER EXEMPLE.

Soit un invalidé atteint de :

- 1° Bronchite..... 50 p. 100
- 2° Paralysie du nerf cubital gauche..... 40 p. 100
- 3° Cicatrice étendue de la main gauche..... 25 p. 100

Ces infirmités peuvent être décomptées de la manière suivante, au regard des articles L. 36 ou L. 37 du Code :

| | | |
|---|---------------|---------|
| 1° a) Paralysie du nerf cubital gauche..... | 40 p. 100 | = 40 |
| b) Cicatrice étendue de la main gauche..... | 25 p. 100 + 5 | = 18 |
| | | <hr/> |
| Soit..... | 58 p. 100 | |
| et par équivalence 60 p. 100..... | | |
| | 50 p. 100 + 5 | = 23,10 |
| | | <hr/> |
| Au total..... | | 81,10 |

Soit deux infirmités entraînant globalement un degré d'invalidité de 85 p. 100, mais dont l'une détermine à elle seule un degré d'invalidité de 60 p. 100.

PREMIER EXEMPLE PAR LA METHODE SIMPLIFIEE.

| | | | |
|---------------------|---------------|-------|------------|
| Invalidité..... | 50 | 40 | 25 |
| Suffixe..... | 5 | | 5 |
| | <hr/> | <hr/> | <hr/> |
| | 55 | 40 | 30 |
| V..... | 45 = 60 × 70 | | |
| Simplification..... | 18,9 = 15 ... | | |
| I..... | | | 85 p. 100. |

Les infirmités 2 et 3 groupées deviennent la plus importante, mais l'une détermine à elle seule un degré d'invalidité de 60 p. 100.

DEUXIÈME EXEMPLE.

- Soit un invalide atteint de :
- 1° Pseudarthrose du maxillaire supérieur..... 50 p. 100
 - 2° Séquelles de fracture de la cuisse droite..... 50 p. 100
 - 3° Sinusite..... 50 p. 100
 - 4° Otite..... 10 p. 100
 - 5° Défiguration..... 10 p. 100
- Ces infirmités peuvent être décomptées de la façon suivante, au regard, d'une part, des articles L. 36 et L. 37 et, d'autre part, de l'article L. 17 :

| | |
|--|-----------------------|
| A. — Pour le droit au bénéfice de l'article L. 36 ou L. 37 : | |
| 1° a) Pseudarthrose du maxillaire supérieur..... | 50 p. 100 = 50 |
| b) Otite..... | 10 p. 100 + 5 = 7,50 |
| | <hr/> |
| 2° Séquelles de fractures de la cuisse droite..... | 57,50 |
| et par équivalences 60 p. 100..... | 50 p. 100 + 5 = 23,83 |
| | <hr/> |
| Au total..... | 80,88 |
| et par équivalence 85 p. 100..... | |

- B. — Pour le droit à l'article L. 17 (infirmité complémentaire) :
- 3° a) Sinusite..... 50 p. 100 = 50 p. 100
 - b) Défiguration..... 10 p. 100 + 5 = 7,50
- Soit..... 57,50
- et par équivalence 60 p. 100.....

Soit :
 — d'une part : deux infirmités (1° et 2°) entraînant globalement un degré d'invalidité de 85 p. 100, dont l'une détermine à elle seule un degré d'invalidité de 60 p. 100 ;
 — d'autre part : une autre infirmité (3°) remplissant les mêmes conditions d'origine et entraînant à elle seule un pourcentage d'invalidité de 60 p. 100.

Ce qui permet de porter le taux de l'invalidité globale à 100 p. 100 plus 1 degré.

Il est fait remarquer, à toutes fins utiles, que, lorsque en vue de bénéficier des articles L. 36 et L. 37 du Code, plusieurs infirmités sont groupées ensemble en vertu de l'article R. 341 pour constituer une infirmité unique, le taux de cette dernière est déterminé conformément aux dispositions de l'article L. 14 du Code. Les infirmités supplémentaires s'ajoutant à cette infirmité ne sont accrues ensuite, à leur tour, que d'une majoration de 5, 10, 15..., conformément aux dispositions susvisées de l'article L. 14 relatives au calcul de l'invalidité globale en cas d'infirmités multiples (décisions du Conseil d'Etat des 14 octobre 1949, 15 février 1950 et 2 février 1951 : affaire Polge, n° 7449 ; Jonard, n° 8250, et Cousteau, n° 9982). Le taux de l'invalidité globale, ainsi calculé, permet d'apprécier si le statut des grands mutilés est applicable. Ce taux peut être différent du taux servant de base à la pension, qui de toute façon ne peut être remis en cause.

DEUXIÈME EXEMPLE PAR LA MÉTHODE SIMPLIFIÉE.

Les calculs doivent être faits d'une part à l'égard des articles L. 31 et L. 37, d'autre part à l'égard de l'article L. 17.

| | |
|---------------------------------|-------|
| A) L. 36 et L. 37. | |
| 1. 50 10 | 2. 50 |
| 5 | 5 |
| I = 50 V 15 = 57,50 = 60 p. 100 | 55 |
| V = 50 × 85 = 42,50 = 40 p. 100 | 45 |
| d'où 42,5 × 45 = 19 + .. = 15 | |
| I..... = 85 p. 100 | |

- B) L. 17.
- | | |
|---------------------|---|
| 50 10 | 5 |
| I = 50 V 15 = 57,50 | |
| V = 50 × 85 = 42,50 | |
| I..... 60 p. 100. | |
- soit I° = 85 p. 100 et L = 60 p. 100, pour deux infirmités dont l'une vaut 60 p. 100 ; ce qui permet de trouver le taux de pension : 100 p. 100 + 1°.

TROISIÈME EXEMPLE.

Soit un pensionné à 85 p. 100 pour trois infirmités :

| | |
|---|----------------------|
| 1° Syndrome subjectif..... | 50 p. 100 = 50 |
| 2° Perte de substance médio-frontale..... | 30 p. 100 + 5 = 17,5 |
| 3° Blessure de la cuisse..... | 30 p. 100 + 10 = 13 |
| | <hr/> |
| TOTAL..... | 80,5 |
| arrondi à 85 p. 100. | |

Pour avoir droit à l'allocation spéciale aux grands mutilés de guerre sur la base de trois infirmités, il lui faudrait, au titre de l'article L. 36 du Code, une invalidité globale de 90 p. 100 résultant de trois infirmités dont l'une atteint 60 p. 100.

Il ne remplit pas ces conditions.

Il a la possibilité, si est vrai, en application de l'article R. 34-1 du Code, de grouper en une seule infirmité les infirmités ségeant sur la tête, ce qui lui permet de réduire à deux le nombre de ses infirmités, dont l'une atteindrait au moins 60 p. 100, selon le mode de calcul suivant :

| | |
|---|----------------------|
| 1° a) Syndrome subjectif..... | 50 p. 100 = 50 |
| b) Perte de substance médio-frontale..... | 30 p. 100 + 5 = 17,5 |
| | <hr/> |
| Soit..... | 67,5 |
| 2° Blessure de la cuisse..... | 30 p. 100 |

Mais alors la dernière infirmité, blessure de la cuisse (30 p. 100), arriverait au second rang (et non plus au troisième) ne peut, conformément aux dispositions de l'article L. 14 du Code, être affectée que du coefficient de majoration de 5 pour le calcul de l'invalidité globale dans les conditions prévues audit article, conformément à la jurisprudence du Conseil d'Etat susvisé.

Cette invalidité globale se réduit alors à :

| | |
|-------------------------|------------------------|
| Première infirmité..... | 67,50 |
| Deuxième infirmité..... | 30 p. 100 + 5 = 10,375 |
| | <hr/> |
| Soit au total à..... | 77,875 |

arrondi à 80 p. 100 — taux global insuffisant (il faudrait 85 p. 100) pour prétendre au statut des grands mutilés.

Ce statut ne serait donc pas applicable en l'espèce.

Par contre, dans les cas où le bénéfice de ce statut peut être obtenu effectivement par un groupement autorisé de certaines infirmités, l'allocation spéciale accordée est celle correspondant au taux de la pension, même si le calcul effectué pour bénéficier du statut, en raison de la réduction des majorations prévues à l'article L. 14 du Code du fait de la diminution du nombre des infirmités, donne un taux global inférieur au taux de la pension (mais suffisant cependant au regard des articles L. 36 et L. 37 du Code).

TROISIÈME EXEMPLE PAR LA MÉTHODE SIMPLIFIÉE.

1° calcul.

| | |
|--------------------------|--|
| 50 30 30 | |
| 5 10 | |
| 50 V 35 V 40 | |
| 50 × 65 × 60 | |
| 5 × 6 × 13/2 = 19,5 = 15 | |
| I..... = 85 p. 100 | |

2° calcul (pour avoir droit au statut).

| | | |
|------------|---|------------|
| 50 | 30 | 30 |
| 5 | 5 | 5 |
| <hr/> | | 35 |
| 50 | 35 | 65 |
| 50 | 65 | 20 |
| <hr/> | | 22,5 |
| 70 p. 100 | > | 60 p. 100. |
| 80 p. 100; | total insuffisant pour le statut des G. M. G. | |

QUATRIÈME EXEMPLE.

Soit un pensionné pour quatre infirmités qui, non groupées, donnent une incapacité de 80 p. 100, selon le décompte suivant :

| | | | |
|--|----------------------|---|--------|
| 1° Syndrome subjectif..... | 50 p. 100 | = | 50 |
| 2° Perte de substance médo-frontale..... | 30 p. 100 + 5 | = | 17,5 |
| 3° Blessure de la cuisse..... | 30 p. 100 + 10 | = | 13 |
| 4° Otite..... | 10 p. 100 + 15 | = | 4,875 |
| Soit au total..... | | | 85,375 |
| | arrondi à 90 p. 100. | | |

La pension est liquidée sur ce taux.

Mais l'intéressé ne peut obtenir le bénéfice du statut des grands mutilés qu'à la suite d'un groupement de ses infirmités. Il lui faudrait en effet, sur la base de quatre infirmités, une incapacité globale de 95 p. 100 et une infirmité principale évaluée à 80 p. 100, conditions qu'il ne remplit pas.

Les trois premières infirmités (siégeant sur la tête) peuvent être groupées en une seule, ce qui réduit à deux le nombre de ses infirmités et lui permet de prétendre au bénéfice du statut susvisé ainsi que s'établit le décompte suivant :

| | | | |
|--|---------------------|---|-------|
| 1° a) Syndrome subjectif..... | 50 p. 100 | = | 50 |
| b) Perte de substance médo-frontale..... | 30 p. 100 + 5 | = | 17,50 |
| c) Otite..... | 10 p. 100 + 10 | = | 6,50 |
| Soit..... | | | 74,00 |
| TOTAL..... | | | 82,10 |
| | arrondi à 85 p. 100 | | |

Soit deux infirmités, dont l'une évaluée à 60 p. 100 au moins, entraînant une incapacité globale de 85 p. 100.

L'intéressé remplit donc les conditions pour prétendre au statut susvisé. Sa pension restera fixée à 80 p. 100 et l'allocation spéciale sera également celle correspondant à ce taux.

QUATRIÈME EXEMPLE PAR LA MÉTHODE SIMPLIFIÉE.

1° calcul.

| | | | |
|---------------------|----------------|-------|------------|
| 50 | 30 | 30 | 10 |
| 5 | 5 | 10 | 15 |
| <hr/> | | 40 | 25 |
| 50 | 35 | 40 | 25 |
| 50 | 65 | 60 | 75 |
| Simplification..... | 5,13/2.2.3.3/4 | = | 117/8 |
| V..... | 13 x 9 | 117 = | 14 + 10 |
| | 8 | 8 | |
| I..... | | | 90 p. 100. |

2° calcul (par groupement) à l'égard du statut.

| | | | |
|--------|-------------|----|-------------------------|
| 50 | 30 | 10 | 30 |
| 5 | 5 | 10 | 5 |
| <hr/> | | 35 | 35 |
| 50 | 35 | 20 | 65 |
| 50 | 65 | 80 | 16,9 |
| <hr/> | | 15 | 15 |
| V..... | 5 x 4 x 13. | = | 26, soit I = 85 p. 100. |
| | 25 + | | |
| | 75 p. 100. | | |

Donc ce pensionné aura droit au statut, mais sa pension restera fixée à 90 p. 100 avec l'allocation spéciale correspondant à ce taux.

14. Infirmités supplémentaires.

S'il existe des infirmités supplémentaires, en sus de celles qui ouvrent droit au bénéfice du statut, et en sus de celle qui, égale ou supérieure à 60 p. 100 ouvre droit à l'article 17, c'est alors l'article 16 qui s'applique.

Par exemple, soit un invalide atteint de trois infirmités, la première de 85 p. 100, la seconde de 60 p. 100 et la troisième de 10 p. 100, l'infirmité de 85 p. 100 ouvre droit au statut, l'infirmité de 60 p. 100 ouvre droit à l'article 17 et leur total est de 100 p. 100 plus 1 degré. Il y a alors une infirmité surajoutée et son taux étant de 10 p. 100, la pension est de 100 p. 100, plus 2 degrés, l'infirmité surajoutée ne subissant pas la majoration de 5 du fait qu'elle est seule (C. E., arrêt Roussel, précité, n° 10).

Mais s'il vient en sus des infirmités ouvrant droit à l'article 17, plusieurs infirmités supplémentaires, leur taux sont alors majorés de 5 p. 100 pour la première et pour les autres de 10 p. 100, 15 p. 100, etc...

Par exemple, un mutilé atteint de quatre infirmités, la première de 85 p. 100, la seconde de 60 p. 100, la troisième de 10 p. 100 et la quatrième de 10 p. 100, a droit à pension de 100 p. 100 plus 5 degrés :

| | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| 1° infirmité, 85 p. 100..... | 100 p. 100 + 1 degré |
| 2° infirmité, 60 p. 100..... | 15 p. 100 |
| 3° infirmité, 10 p. 100 + 5..... | 20 p. 100 |
| 4° infirmité, 10 p. 100 + 10..... | 35 p. 100, soit 4 degrés. |

TOTAL GÉNÉRAL..... 100 p. 100 plus 5 degrés.

Cette solution ne fait à notre avis aucun doute. Cependant l'administration a essayé de soutenir que le calcul spécial obligerait à respecter les groupements. C'était une erreur : le calcul spécial ne concerne que l'application du taux de 100 p. 100 + 1 degré et ne joue plus au delà (Tribunal de la Marne, 21 décembre 1936).